



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru drepturile omului, egalitate
de șanse, culte și minorități
Nr. XXVI/ 650/2019

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări
Nr. XIX/377/2018/ 2019

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative privind reorganizarea Institutului Român pentru Drepturile Omului**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități împreună cu Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L733/2018**, au fost sesizate, de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind reorganizarea Institutului Român pentru Drepturile Omului**, având ca inițiatori: Ciofu Tamara-Dorina - deputat PSD; Ibram Iusein - deputat UDTR (minorități); Manole Petre-Florin - deputat PSD; Nechifor Cătălin-Ioan - deputat Independent; Săftoiu Ana Adriana - deputat PNL; Șarapatin Elvira - deputat PSD; Vasile Daniel - deputat Pro-Europa (minorități); Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR, adoptată de Camera Deputaților în ședința din 12 decembrie 2018.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare reorganizarea Institutului Român pentru Drepturile Omului, instituție de interes național, cu personalitate juridică, organism independent în domeniul drepturilor omului. De asemenea, prin inițiativa legislativă se propune abrogarea dispozițiilor Legii nr. 9/1991 privind înființarea Institutului Român pentru Drepturile Omului.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ este justificat de necesitatea punerii în acord a cadrului legislativ existent cu recomandările organizațiilor internaționale.

Astfel, în urma procesului de acreditare a Institutului din 2011, în raportul Subcomitetului de acreditare se preciza faptul că este necesar ca pentru clarificarea mandatului Institutului, legea de înființare ar trebui să precizeze în mod explicit atribuțiile specifice de promovare și protecție a drepturilor omului.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social **avizat negativ** propunerea legislativă.

Guvernul a formulat un punct de vedere cu observații, lăsând Parlamentului decizia cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au avizat favorabil propunerea legislativă.

În cadrul dezbaterilor au fost reliefate anumite aspecte cuprinse și în adresa nr.3034 din 21 februarie 2019 transmisă de Avocatul Poporului referitoare la suprapunerea soluțiilor legislative preconizate cu atribuțiile constituționale și legale ale instituției Avocatului Poporului, constatându-se:

- suprapunerea atribuțiilor IRDO cu atribuțiile Avocatului Poporului, prevăzute în Constituție și în Legea nr. 35/1997, republicată, în forma în vigoare la data prezentei.

- suprapunerea atribuțiilor IRDO cu atribuțiile Avocatului Poporului, prevăzute în Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997, republicată, în forma adoptată de Parlament și declarată parțial neconstituțională în data de 30 ianuarie 2019.

- atribuirea de competențe în apărarea drepturilor omului unei instituții paralele, de rang inferior, organizată ca autoritate administrativă autonomă (caracter reținut în punctul de vedere al Consiliului Legislativ) este de natură să submineze rolul constituțional și prerogativele Avocatului Poporului de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice și conduce la creșterea birocrăției și a cheltuielilor bugetare.

De asemenea, suprapunerea de competențe între Institutul Român pentru Drepturile Omului și Avocatul Poporului este semnalată/confirmată și de către Guvernul României, care, prin punctul de vedere transmis, arată că "prin includerea în cadrul mandatului IRDO a atribuției de raportare și monitorizare a situației drepturilor omului din România, fără consultarea instituțiilor cu atribuții similare, va exista o suprapunere de competențe atât cu instituția Avocatul Poporului, cât și cu Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării sau Consiliul de Monitorizare a Implementării Convenției privind Drepturile persoanelor cu Dizabilități în domeniile în care acestea au fost abilitate prin lege cu atribuții de monitorizare și evaluare. "

Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Ministerul Finanțelor Publice au comunicat puncte de vedere cu observații asupra proiectului legislativ, în forma adoptată de Camera Deputaților, în ceea ce privește nerespectarea legislației fiscal-bugetare ori soluțiile preconizate pentru salarizarea personalului, răspunderea disciplinară.

În legătură cu structura, conținutul propunerii legislative și observațiile formulate de către instituțiile mai sus menționate, s-a constatat că sunt predominante textele care ar trebui modificate sau completate. Prin raportare la dispozițiile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, referitoare la condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative, ar rezulta o modificare substanțială a obiectului de reglementare a inițiativei legislative.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, domnul Victor Ciorbea, Avocatul Poporului, precum și domnul Adrian Bulgaru, directorul general al Institutului Român pentru Drepturile Omului.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități împreună cu Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, în ședința din data de 12 martie 2019, au analizat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport comun de respingere**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, urmând a fi dezbătută și adoptată de plenul Senatului în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituție.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități împreună cu Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Senatul este **Cameră decizională**.

Președinte,


Senator ~~Dorin Valeriu~~ Bădulescu

Secretar,


Senator ~~Akos~~ Derzsi

Președinte,

Senator Robert Marius Cazanciuc

Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu

Întocmit,
Consilier Steluța Gheorghe

Întocmit,
Consilier Costel Gruia